

ט"ו שבט, תשפ"ב  
17 ינואר 2022

### פרוטוקול דיון ועדת פטור משרדית

מס' ישיבה : 1988	מס' פרוטוקול : 53599
מתאריך : 17 בינואר 2022	מס' פניה : 1974 שלב 16
סוג שלב :	יחידה : המינהל הפדגוגי

**נושא הפניה :** התקשרות לקבלת שירותי ליווי מינהלי לתכנית ניצנים ע"י משרד רו"ח דוידוב  
**תוכן הפניה :** ועדת הרכישות ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות בפטור ממכרז עפ"י תקנה 3(29) לתח"מ, בעילת ספק יחיד, לצורך קבלת שירותי תחזוקה ופיתוח של מערכת מיחשוב ושירותים מינהליים עבור תוכנית הצהרונים הלאומית (ניצנים) ממשרד רו"ח דוידוב, זאת לאחר שפורסמה הודעה בדבר כוונה להתקשרות - מספר פרסום 4000545719, ולא התקבלו השגות.

הנימוקים להיותו ספק יחיד - מאחר ומערכת ניצנים בשלב זה עדיין מופעלת על ידי צוות משרד רו"ח דוידוב. היות ושיטת הסבסוד עתידה להשתנות לקראת שנה"ל תשפ"ג, ניתנה הערכת שעות לפעולות השינוי אשר תידרשנה בעת הצורך.

היחידה המקצועית נמצאת בשלבי כתיבה מתקדמים של אפיון שירותים מינהליים והנחיה פדגוגית של התוכנית.

על פי חוות דעת מקצועית של מינהל תקשוב ומערכות מידע נמצא כי ניתן יהיה לסיים פיתוח מערכת של המשרד, "ניצנים צהרונים" (לא כולל ניצנים בחופשות), כולל בדיקות של צוות QA, עד לחודש דצמבר 2022. במצב כזה יהיה ניתן יהיה לסיים התקשרות עם הספק.

סה"כ שעות לצורך ביצוע הפעולות השוטפות לכל שנת 2022 תעמוד ע"ס של 11,800 שעות.  
סה"כ השעות המקסימליות אשר תידרשנה לצורך ביצוע שינוי שיטת התקצוב הנוכחית תעמוד ע"ס של 4,740 שעות

מכאן שמספר השעות המקסימלי הנדרש לשנת 2022 היא 16,540 שעות (לפי 190 ש"ח עלות שעה לא כולל מע"מ).

ספקים זוכים : 510911076 נסים דוידוב - רואה חשבון

תקופת ההתקשרות : מיום החלטת ועדת הפטור המשרדית עד : 31/12/2022

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ : 3,142,600.00 ₪

סכום ההתקשרות כולל מע"מ (מחושב ליום ההחלטה) : 3,676,842.00 ₪ (סכום כולל לחיוב התקנה/ות התקציביות)

תקנה תקציבית : 20670205 מרכז קרנות : 200051614 סכום : 3,142,600.00 ש"ח

#### **החלטת הוועדה :**

מאשרים התקשרות בפטור ממכרז בעילת ספק יחיד עפ"י תקנה 3(29) לתח"מ, עם משרד רו"ח ניסים דוידוב, לצורך קבלת שירותי תחזוקה ופיתוח של מערכת מיחשוב ושירותים מינהליים עבור

## מדינת ישראל משרד החינוך

תוכנית הצהרונים הלאומית (ניצנים), זאת לאחר שפורסמה הודעה בדבר כוונה להתקשרות כאמור בתקנה 3 לתח"מ, (מספר פרסום 4000545719) ולא התקבלו השגות. הנימוק להיותו של הספק בגדר ספק יחיד: מתן שירותים לכלל הרשויות בארץ מחייב קיומה של מערכת ממוחשבת יעילה ובסיס מידע מקצועי, מענים לצרכים עם יכולת טובה בעבודה מול הרשויות.

משרד דוידוב פיתח מערכת מותאמת המדייקת את השרות למשתמשים בה לצרכים של המשרד. מערכת זו, שהינה כיום מערכת לניהול תוכנית ניצנים של משרד החינוך, מהווה תשתית לניהול הכספי של תוכנית ניצנים ומשכך יש לו הידע המקצועי הייחודי בעניין זה. המערכת מכילה בתוכה את כל תשתית המידע של מוסדות ניצנים, המודלים השונים של ניצנים, המאפשרת לכלל הרשויות באופן ידידותי למלא את נתוני ההרשמה, לעדכן את נתוני ההרשמה, למלא מידי חודש את הבקשה לתשלום ע"פ הנחיות התוכנית. המערכת מאפשרת בדיקות אוטומטיות של חלק מהפעולות לצורך בדיקת החישובים, המערכת הנה הפלטפורמה להתנהלות שוטפת ובקבלת מידע שוטף על בקורות השטח ברמת המוסד הבודד, המערכת מהווה את תשתית הדיווח על דוחות הביצוע החציוניים והסופיים של הרשויות יצוין עוד כי המערכת היא בהתפתחות מתמדת ומזמן לזמן מוסיפים מרכיבים ושכלולים בהתאם לצרכי השטח כשהכוונה היא לבצע את מירב פעולות ניצנים מהרשויות ומהמחוזות באמצעות המערכת שתומכת בסופו של דבר בהחלטות התקציביות המורכבות בתוכנית ניצנים. רו"ח דוידוב הינו רו"ח אשר נותן גם את שירותי ראיית החשבון לתכניות היחידה בעקבות זכייתו במכרז חשבות המשרד לעניין שירותי ראיית חשבון. השירותים הנדרשים הינם בהשלמה לשירותים הניתנים על ידו ולמעשה כרוכים בהם היות שחלק לא מבוטל מהבדיקות והבקורות אותן מבצע המשרד משיקות ומשלמות זו את זו באמצעות המידע מתכניות ההזנה. כמות האוכלים מושווית לכמות המדווחים במערכות המקבילות [מנב"ס, ניצנים ומיל"ת] בחינת פעילות או העדר פעילות משליכה ישירות על התשלומים לספקים.

מערכת ניצנים, בשלב זה, עדיין מופעלת על ידי צוות משרד רו"ח דוידוב שפיתח את המערכת ומתפעל אותה. שיטת הסבסוד עתידה להשתנות לקראת שנה"ל תשפ"ג, ולכן נדרשת גם הקצאת שעות מקסימליות לפעולות השינוי אשר תידרשנה בעת הצורך.

היחידה המקצועית נמצאת בשלבי כתיבה של מכרז חדש - שירותים מנהליים והנחיה פדגוגית של התוכנית והמענה לשירותים המנהליים שנמצאים במסגרת הבקשה יינתנו החל משנת 2023 או לתקופה מוקדמת יותר ע"י זוכה במכרז.

על פי חוות דעת מקצועית של מינהל תקשוב ומערכות מידע נמצא כי ניתן יהיה לסיים פיתוח מערכת של המשרד, "ניצנים צהרונים" (לא כולל ניצנים בחופשות), כולל בדיקות של צוות QA, עד לחודש דצמבר 2022. במצב כזה ניתן יהיה לסיים את ההתקשרות עם הספק לעניין ניצנים בצהרונים עד לסוף שנת 2022. לעניין ניצנים בחופשות כפי הנראה הפתוח של מרכיב זה יהיה לשנה לאחר מכן. בשלב זה לא ניתן להעריך, מה ההיקף של השירותים שיידרשו לתחזוקה ופיתוח של מערכת ניצנים בחופשות.

סה"כ שעות לצורך ביצוע הפעולות השוטפות לכל שנת 2022 תעמוד ע"ס של עד 11,800 שעות. מספר השעות המקסימלי אשר תידרשנה לצורך ביצוע שינוי שיטת התקצוב הנוכחית יעמוד ע"ס של 4,740 שעות.

מדינת ישראל  
משרד החינוך

סה"כ מקסימום השעות הנדרשות לשנת 2022 - עד 16,540 שעות לפי 190 ש"ח עלות שעה (לא כולל מע"מ).

שם ספק: נסים דוידוב - רואה חשבון

מס' ספק: 510911076

תקופת ההתקשרות: 17/1/2022 עד: 31/12/2022

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 3,142,600.00 ₪

סכום ההתקשרות כולל מע"מ (מחושב ליום ההחלטה): 3,676,842.00 ₪ (סכום כולל לחיוב התקנה/ות התקציביות)

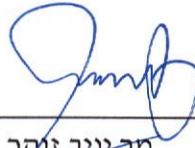
תקנה תקציבית: 20670205 מרכז קרנות: 200051614

האישור ניתן לפי תקנה: (29)3 לתח"מ - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה - ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);

בסמכות ועדת הפטור המשרדית לאשר לאור תקנה 10א' בהיותה התקשרות בסכום העולה על 150 אש"ח ונמוך מ-4 מלש"ח.

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.  
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.

ההחלטה התקבלה בוועידת חוזי.



מר ניב זוהר  
חשב המשרד



גבי דלית שטאובר  
המנהלת הכללית

עו"ד אילת מלקמן  
היועצת המשפטית

## כוכבה בנימין

**מאת:** אילת מלקמן  
**נשלח:** יום שני 17 ינואר 2022 20:00  
**אל:** כוכבה בנימין  
**נושא:** RE: 1974 פנייה משרדית - פרוטוקול ועדת פטור משרדית

תודה כוכבה יקרה.  
מאשרת.  
אחתום כשאגיע למשרד אחר. חופשת המחלה

עו"ד אילת מלקמן  
יועצת משפטית  
משרד החינוך



02-5603743 |  
[eilatme@education.gov.il](mailto:eilatme@education.gov.il)

**מאת:** כוכבה בנימין  
**נשלח:** יום ב 17 ינואר 2022 17:51  
**אל:** <[eilatme@education.gov.il](mailto:eilatme@education.gov.il)> אילת מלקמן  
**נושא:** FW: 1974 פנייה משרדית - פרוטוקול ועדת פטור משרדית

הקפצתי את הפרוטוקול שלא תצטרכי לחפש .... תודה

כוכבה בנימין  
מרכזת בכירה (ועדות פטור ובקרת חוזים למכרז'  
אגף (רכש מכרזים והתקדמות)  
משרד החינוך



050-6283101 | 073-3933149  
[cohavabe@education.gov.il](mailto:cohavabe@education.gov.il)

**From:** כוכבה בנימין  
**Sent:** Monday, January 17, 2022 10:57 AM  
**To:** אילת מלקמן  
**Subject:** פרוטוקול ועדת פטור משרדית - פנייה 1974